

УДК 332.1: 016

Иванов Ю.Б., д.э.н.; Олейник А.Д.

г. Харьков

*Научно-исследовательский центр индустриальных проблем развития*

*НАН Украины*

РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ  
НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РЕГИОНА

Разработка стратегических направлений социально-экономического развития регионов страны в условиях курса Украины на вступление в ВТО и евроинтеграцию обусловлена как потребностью экономической практики, так и нерешенностью отдельных вопросов экономической теории.

Концептуально стратегические направления социально-экономического развития должны базироваться на сочетании общенациональных и региональных интересов и возможностей и быть направлены на создание необходимых условий для повышения жизненного уровня населения в соответствии с европейскими стандартами. Исходя из этого, основные стратегические направления социально-экономического развития каждого региона должны корреспондироваться с прогнозами развития и размещения продуктивных сил страны, разрабатываемыми Советом по изучению продуктивных сил Украины Национальной академии наук Украины [5]. Кроме того, возникает проблема выбора и оценки возможности реализации разработанных стратегических направлений развития экономики региона.

Этой проблеме уделяется внимание во многих научных работах [3; 4; 7]. Например, Полякова Я.А., мнение которой мы разделяем, считает, что стратегические решения проблем развития региона «ограничены социальной ответственностью, экономическими и политико-правовыми возможностями» [3, с.45]. Безусловно, экономические и политико-правовые возможности в значительной степени ограничивают осуществление кардинальных изменений в социальной сфере страны.

В данной статье поставлена цель разработать алгоритм, т.е. логическую последовательность процедур, связанных с оценкой возможности реализации тех или иных стратегических направлений социально-экономического развития региона, направленных на создание потенциала экономического роста на основе мобилизации имеющихся собственных и привлеченных ресурсов.

Обоснование индикаторов, необходимых для оценки возможности реализации того или иного стратегического направления развития региона, базировалось на логическом выборе конкретных показателей, определяющих динамику экономического роста в ведущих странах мира. К этим показателям относятся инвестиции в основной капитал, инновации, человеческий капитал. Данные показатели являются основными в разработанном алгоритме оценки реальности выбранных направлений социально-экономического развития региона (рис.1).

Так, блок 2 дает ответ на вопрос, возможно ли наращивание основной части производственного потенциала, т.е. капитала, обеспечивающего динамичное развитие конкретной сферы экономической деятельности, за счет собственных средств. В случае отсутствия собственных средств рассматривается возможность привлечения инвестиций извне на приемлемых условиях.

С макроэкономических позиций инвестиции представляют собой процесс трансформации сбережений в накопление и капиталовложения. Анализ объемов инвестиций в основной капитал (капитальных вложений) в Харьковской области по источникам финансирования свидетельствует о том, что в общем объеме инвестиций собственные средства предприятий и организаций составляют более 70%. Средства местных бюджетов очень незначительны. По состоянию на 01.01.05 г. они составили 3,3%, а средства государственного бюджета – 2,5%. Кредиты банков и другие займы не превышают 10%.

Средства иностранных инвесторов в основной капитал на начало 2005 г. составили всего лишь 7,1%, а средства отечественных инвесторов – 1,2%. Другие источники финансирования не превышают 6% [6, с.162].

В соответствии с воспроизводственной структурой наибольший объем инвестиций в основной капитал направляется в регионе на реконструкцию и техническое переоснащение действующих предприятий – до 67%. На строи-

тельство новых предприятий, включая расширение действующих, направляется немногим более 30% средств [6, с.163]. Такая структура характерна для предприятий обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, производства и распределения электроэнергии, газа и воды, строительства, транспорта и связи, торговли и других предприятий региона.

Приведенные статистические данные свидетельствуют о том, что основным источником инвестирования в основной капитал являются собственные средства предприятий, которых явно недостаточно для обеспечения уровня развития экономики и социальной сферы региона, соответствующих европейским стандартам. Нужны иностранные инвестиции, приток которых зависит от инвестиционного климата в стране.

Улучшение инвестиционного климата определяется прежде всего политической и экономической ситуацией в стране. Для Украины особенности продолжающегося трансформационного периода требуют создания организационно-институциональных и нормативно-правовых основ привлечения инвестиций, и в частности иностранных, на новых принципах экономического и политического сотрудничества прежде всего европейских стран.

За период независимости Украины самым либеральным по отношению к иностранному инвестированию был Закон Украины «Об иностранных инвестициях» (1992 г.), нормы которого гарантировали иностранным инвесторам неухудшение их финансового положения в течение 10 лет в результате изменений в законодательстве Украины [1]. Предприятия с иностранными инвестициями с участием украинского капитала освобождались от уплаты налога на доходы: в производственной сфере в течение 5 лет, в торговле – в течение 3 лет, в посреднической деятельности – в течение 2 лет с момента объявления наличия первой прибыли. Иностранные инвестиции в Украине не подлежали национализации. В случае прекращения инвестиционной деятельности иностранный инвестор имел право репатриации своего имущества и доходов в течение 6 месяцев. В 1996 г. этот Закон утратил силу в связи с принятием Закона Украины «О режиме иностранного инвестирования». Согласно ст.20 данного Закона, предприятия с иностранными инвестициями были обязаны платить налоги в соответствии с

законодательством Украины[3, с.234]. Результатом таких изменений стал отток иностранного капитала из экономики региона.

Проблема объемов и механизма иностранного инвестирования в экономику Украины является предметом постоянных дискуссий и споров среди ученых и практиков. По нашему мнению, политика государства должна выстраиваться в этом направлении таким образом, чтобы привлечение иностранных инвестиций, а значит, иностранных собственников к управлению украинскими предприятиями не влекло за собой потерь в социальной сфере, несмотря на интернационализацию капитала.

Блок 3 дает ответ на вопрос, имеется ли инновационный потенциал для успешной реализации *i*-го стратегического направления социально-экономического развития региона.

Инновационная составляющая в аналитической последовательности логических процедур обоснования возможности реализации того или иного стратегического направления социально-экономического развития региона имеет огромное значение. Наличие инноваций (созданных новых продуктов, технологий, способов коммерческого использования товара, освоенных новых рынков сбыта, использования новых источников сырья и других качественных преобразований) обеспечивает предпосылки для экономического прорыва и активно влияет на выбор конкретных стратегических направлений развития экономики региона. Например, стратегическими направлениями развития экономики региона могут быть самолетостроение, турбостроение, энергомашиностроение, производство медицинского оборудования и лекарственных препаратов и др. Инновационные процессы в данных сферах рассматриваются сегодня как средство осуществления разного рода качественных изменений, приводящих в конечном итоге к выходу ведущих предприятий региона на мировой рынок.

Инновационные процессы в настоящее время становятся основой экономического развития в большинстве развитых стран мира. Новые знания создают конкурентные преимущества как для отдельных стран, так и регионов и даже в большей степени, чем имеющиеся природные ресурсы. Инновации являются основным источником экономического роста, повышения благосостояния

населения и социально-экономического развития конкретной административно-территориальной единицы. Поэтому без наличия инновационных решений реализация многих стратегических направлений социально-экономического развития региона обречена на неудачу.

С точки зрения парадигмы устойчивого экономического, а значит и социального развития региона такой подход, по нашему мнению, можно рассматривать как логически правомерный.

Реализация стратегических направлений социально-экономического развития региона во многом определяет ту или иную потребность в человеческом капитале и человеческом интеллекте, что отражено в блоке 4 на рис.1. Являясь мотивирующим фактором как социального, так и экономического развития, интеллект оказывает двойное воздействие. Во-первых, создает предпосылки для роста конкурентоспособности тех или иных производств, а также видов экономической деятельности; во-вторых, создает различные модели потребительского и социального поведения населения в регионе, что способствует или противодействует эффективной социально-экономической политике.

О наличии в регионе человеческого капитала и его интеллектуальной составляющей свидетельствует структура финансирования научных и научно-технических работ за счет средств отечественных и иностранных заказчиков. Так, объемы финансирования научных и научно-технических работ за счет средств отечественных заказчиков составили по состоянию на 01.01.05 г. 52%, полученных от иностранных государств – 16,5% [6, с.97]. Это свидетельствует о признании человеческого капитала и практической востребованности результатов инновационной деятельности, полученных в регионе.

Таким образом, показатели инвестиционной активности, инновационного ресурса и параметров человеческого капитала являются основными составляющими в аналитической последовательности логических процедур, связанных с обоснованием возможности реализации конкретных стратегических направлений социально-экономического развития региона. Как видно из приведенного на рис.1 алгоритма выбора того или иного стратегического направления социально-экономического развития региона, принятие окончательного решения за-

висит от возможности создания определенного базиса в виде необходимого потока инвестиций, возможности продуцирования или использования инноваций и наличия необходимого человеческого капитала.

При моделировании различных вариантов стратегических направлений социально-экономического развития регион рассматривается как открытая система, что означает свободное движение инвестиций, инноваций, человеческого капитала. Предлагается применение многоступенчатой процедуры, при которой чередуются процессы оптимизации параметров исходной модели с целью поиска необходимых объемов инвестиций, человеческого капитала, инноваций. Это означает, что идея последовательно пропускается через ряд логических процедур оценки выбранного  $i$ -го стратегического направления социально-экономического развития региона, что позволяет сформировать действительно оптимальную стратегию.

Процедура выбора сводится к анализу источников и объемов инвестирования, оценке имеющегося инновационного потенциала и человеческого капитала. Шаги 2, 3, 4 могут повторяться многократно при различных вариантах привлечения инвестиций, использования инноваций и человеческого капитала.

Приемлемое условие выбирается по критериям роста финансовых поступлений в бюджеты всех уровней, повышения занятости населения в результате реализации  $i$ -го стратегического направления. В противном случае предлагаемое направление социально-экономического развития региона признается неприемлемым.

В основе представленной на рис.1. аналитической последовательности логических процедур выбора и оценки реальности реализации стратегического направления развития экономики региона лежит проведение достаточно большого количества экономических расчетов при широком участии экспертов: ученых, специалистов главных управлений областной государственной администрации и руководителей предприятий. При этом предлагаемые модели должны быть достаточно «смелыми» и качественно различимыми, т.е. они должны представлять собою конкретные содержательные сценарии стратегических направлений социально-экономического развития региона. Источниками

концепцій, ідей і проектів можуть служити програми розвитку, розроблявані в державних адміністраціях області, міста і районах; програми реконструкції і розвитку підприємств; пропозиції експертів і представників громадських організацій по вибору стратегічних напрямків соціально-економічного розвитку регіону; програми і проекти залучення інвестицій, інноваційного розвитку, підвищення якісних параметрів людського капіталу.

В цілому розроблений підхід до оцінки ресурсного потенціалу реалізації різних стратегічних напрямків соціально-економічного розвитку регіону дозволяє відповісти на питання: реально чи це або інше стратегічне напрямки розвитку економіки регіону на основі його ідентифікації по таких найважливіших показателях як наявність інвестицій, інновацій, людського капіталу.

#### Література

1. Закон України «Про іноземні інвестиції» // Відомості Верховної Ради України. – 1992. - №26. – С.819-832.
2. Закон України «Про режим іноземного інвестування» // Відомості Верховної Ради України. – 1996. - №19. – С.229-236.
3. Полякова Я.А. Визначення конкурентоспроможної стратегії розвитку регіону / Бізнес Інформ, 2004, №11-12, С.44-47.
4. Пономаренко В.С., Кривцов О.С., Кизим М.О. Стратегія соціально-економічного розвитку Харківської області на період до 2011 року. Харків: ВД «ІНЖЕК», 2003. – 204 с.
5. Прогноз розвитку і розміщення продуктивних сил України до 2015 року. – К.: РВПС України НАН України, 2004. – 370 с.
6. Харківська область у 2004 році (статистичний щорічник) / Головне управління статистики у Харківській області / За ред. М.Л. Чмихала. – Х.: 2005. – 608 с.
7. Шамілева Л.Л. Інтегровані показники оцінки соціально-економічної захищеності та якості життя особи // Соціально-економічні аспекти промислової політики. Соціальна політика і людське розвитку: Сб. науч. тр. – Т.2./ НАН України. Ін-т економіки пром-ти. – Донецьк, 2003. – С.62-69.

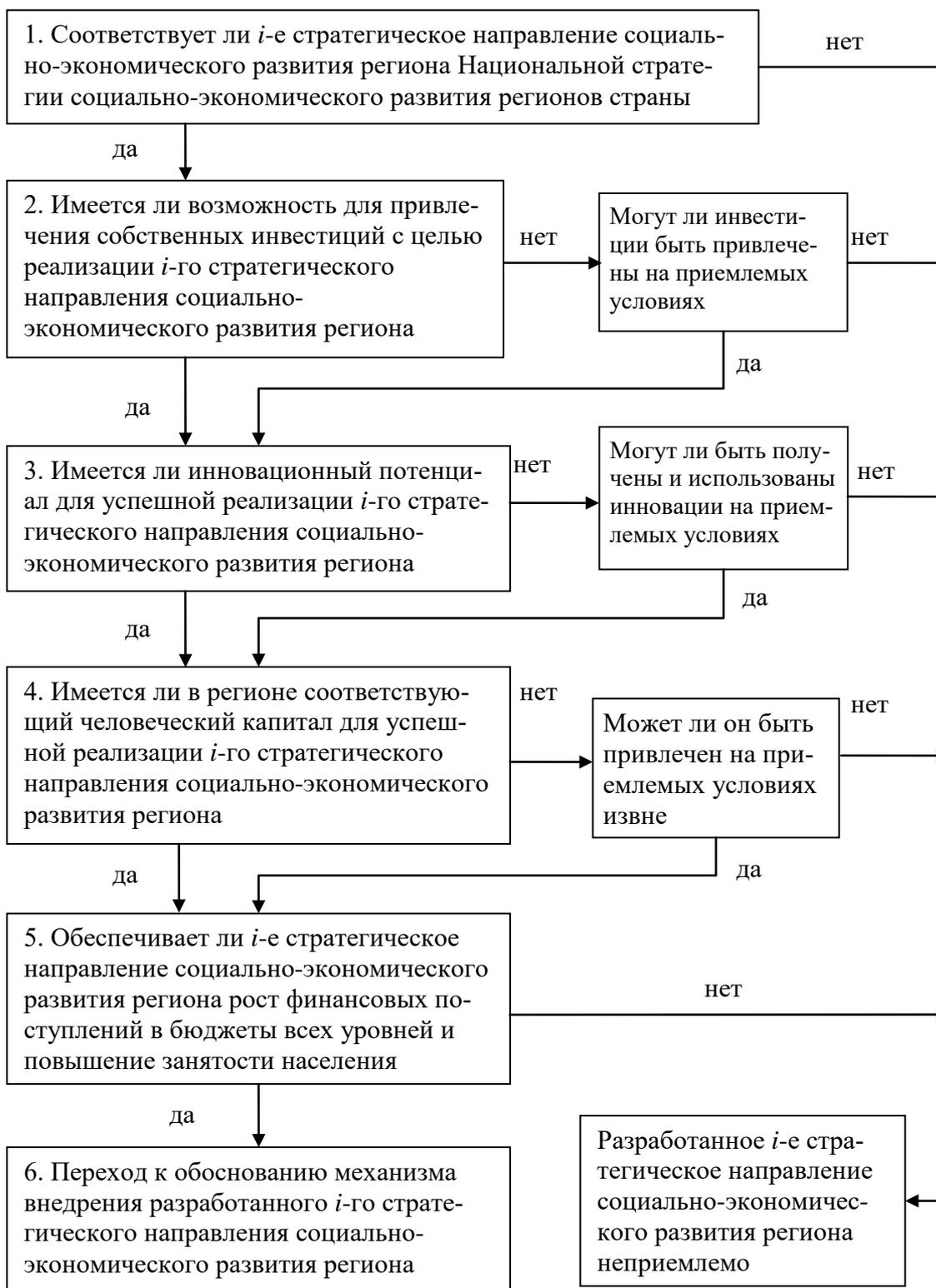


Рисунок 1 – Блок-схема аналитической последовательности логических процедур выбора стратегических направлений социально-экономического развития региона